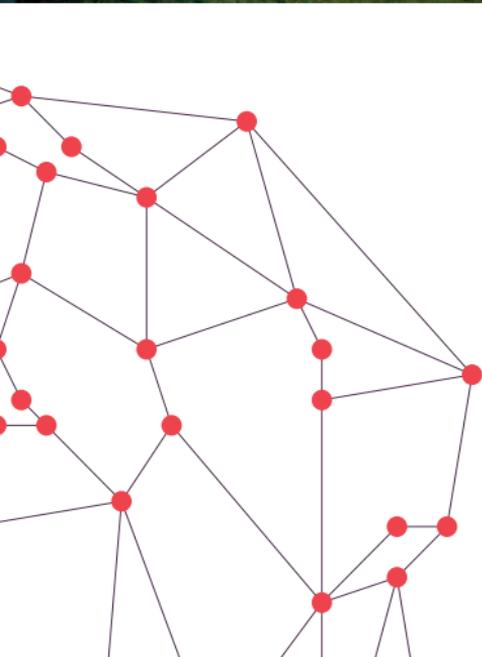
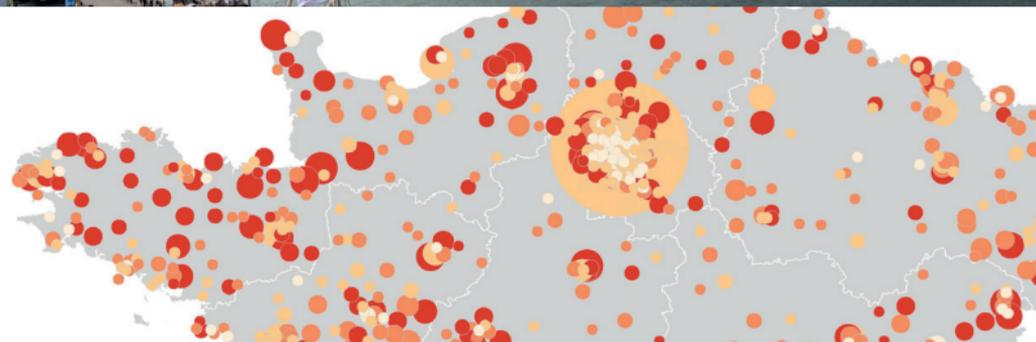


LE RÉSEAU DES AGENCES D'URBANISME ET LA FNAU

RAPPORT D'ACTIVITÉ 2023



F
N
A
U
FÉDÉRATION
NATIONALE
DES AGENCES
D'URBANISME

ÉDITORIAL

2023 aura vu de nombreux changements dans la gouvernance de la Fnau. Après le retrait de la vie publique de Jean Rottner, Patrice Vergriete, alors président délégué a assuré au premier semestre 2023 l'intérim de la présidence avant d'être désigné président par l'Assemblée Générale en juin 2023, seulement quelques semaines avant d'être appelé par la Première ministre pour devenir ministre délégué au logement, puis ministre délégué aux transports lors du dernier remaniement. Ceci l'a donc conduit à démissionner de la Fnau, mais cette haute fonction représente aussi une forme de reconnaissance pour le réseau des agences d'urbanisme.

La Fnau contribue activement aux débats sur les évolutions territoriales pour éclairer les politiques publiques, avec sa posture à la fois d'expertise nourrie de l'expérience de terrain, de prospective pour décrypter les transformations et de think-tank pour défricher des sujets émergents. Les défis sont immenses pour déployer dans les territoires, une transition écologique inclusive, pour favoriser les coopérations territoriales, le « vivre ensemble » et le « prendre soin » : les quatre fils rouges que les élues et élus du Bureau se sont donnés.

Dans la décennie écoulée, les élues et élus de la Fnau et plus spécifiquement du Bureau, ont créé un collectif fondé sur la confiance mutuelle, la convivialité, la confrontation des points de vue, pour construire des positions partagées et pour porter avec une voix collégiale les messages des agences d'urbanisme auprès des acteurs nationaux et internationaux.

Impliquée depuis 2014 comme présidente de l'agence de Caen Normandie Métropole, l'Aucame, et au Bureau de la Fnau, j'ai proposé à son Assemblée Générale de poursuivre cette dynamique collaborative en conduisant une équipe qui reflète la diversité des agences et qui réunit un trio présidentiel avec deux présidences déléguées, de Catherine Barthelet, présidente de l'agence d'urbanisme de Besançon centre Franche-Comté et de Jean-Philippe Dugoin-Clément, vice président de l'Institut Paris Region, un secrétaire, Francis Vercamer, président de l'agence de Lille métropole, ainsi que des vice-présidents s'impliquant sur des sujets importants pour les agences.

Vous pouvez compter sur mon implication pour renforcer le rôle des agences d'urbanisme, leurs missions au service du bien commun, proposer des réflexions partagées dans lesquelles chacune et chacun peut trouver des inspirations, solutions et des outils utiles et agiles sur le terrain.

SONIA DE LA PROVÔTÉ
PRÉSIDENTE DE LA FNAU
SÉNATRICE DU CALVADOS

DIRECTRICE DE LA PUBLICATION : Sonia de la Provôté
CONCEPTION ET RÉDACTION : Brigitte Bariol-Mathais, Karine Hurel, Zoé Chaloin, Léah Thesiger, Florence Charlier et Carla Doncescu
CRÉDITS PHOTO COUVERTURE : Agence d'urbanisme de Rouen - S. Hauville ; Fnau, Aurg
IMPRESSION : Imprimerie de la Centrale Lens, mai 2024
Document téléchargeable sur www.fnau.org



© aurg

2023

LES AGENCES, AU CŒUR DES DÉBATS SUR LES TRANSITIONS

Depuis l'entrée en vigueur de la loi Climat et résilience en 2021, la sobriété foncière est au cœur du travail de la Fnau et des agences d'urbanisme.

● QUELLES STRATÉGIES ET OUTILS DE LUTTE CONTRE L'ARTICIALIZATION DES SOLS EN EUROPE ?

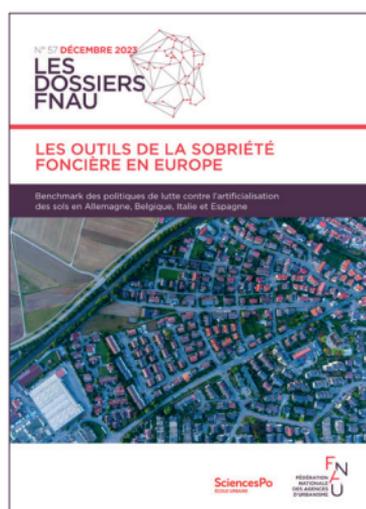
L'objectif de zéro artificialisation nette « français » à horizon 2050 s'inscrit plus largement dans un objectif européen, défini en 2011 dans la feuille de route pour une Europe efficace dans l'utilisation des ressources. Pour éclairer les enjeux des politiques territoriales, la Fnau s'attache à conduire de manière régulière des comparaisons européennes afin d'identifier les convergences ou au contraire les divergences des approches sur des problématiques partagées. C'est dans ce contexte que la Fnau a conduit un travail réalisé par quatre étudiants en master à l'école d'urbanisme de Sciences Po Paris qui avait pour but de comparer les politiques et outils de sobriété foncière entre la Belgique, l'Allemagne, l'Italie, l'Espagne et la France.

Un colloque international et une publication

Le 29 juin 2023, la Fnau a organisé un colloque qui a réuni une soixantaine de participants avec l'objectif d'échanger sur les freins et leviers de la sobriété foncière en Europe. Au programme, des retours d'expériences croisés et comparés d'acteurs italiens, belges, allemands et français autour des leviers stratégiques pour protéger les sols en Europe, des débats sur les enjeux et perspectives du Zan et des ateliers sur l'observation et la renaturation.

Enfin, le benchmark réalisé par les étudiants de Sciences Po a été publiée dans la collection Dossiers Fnau. Cette comparaison montre notamment des enjeux partagés de construction de la connaissance particulièrement développés en Italie. Elle confirme les différences de partage politique entre des cadres législatifs régionaux, comme en Belgique,

Dossier Fnau
N°57
www.fnau.org/fr/publication/les-outils-de-la-sobriete-fonciere-en-europe/



Italie, Allemagne, ou nationaux comme en France. L'Allemagne a particulièrement développé les outils de compensation, tandis que les régions belges ont initié des politiques de sobriété foncière, désignées par « stop béton » en Wallonie.

● CONCILIER SOBRIÉTÉ FONCIÈRE ET DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE DES TERRITOIRES

Les agences d'urbanisme ne travaillent pas uniquement sur le Zan - même ce sujet les occupe beaucoup - et travaillent sur l'ensemble des pans de la sobriété foncière, notamment sur son lien avec le développement économique des territoires. En effet, les zones d'activités économiques (ZAE) représentent plus d'un quart du foncier artificialisé et ont régulièrement contribué à l'extension urbaine. En faire l'inventaire et observer leurs évolutions est donc un préalable essentiel à toute politique de sobriété foncière. Ce constat n'aura pas échappé au législateur de la loi Climat et Résilience qui charge les intercommunalités d'établir des inventaires des ZAE (article 220). Un Avis Fnau¹ est donc venu détailler les attentes de ces inventaires et le rôle des agences d'urbanisme dans cette démarche.

¹ www.fnau.org/fr/publication/avis-fnau-n11-inventaire-des-zones-dactivites-economiques/

Dossier Fnau N°54

www.fnau.org/fr/publication/pour-une-logistique-decarbonee-et-mieux-acceptee/

● ACCOMPAGNER LES POLITIQUES DE DÉCARBONATION

Au-delà de la seule sobriété foncière, la Fnau et les agences d'urbanisme sont également au cœur

d'autres transitions comme celles de l'évolution des comportements d'achats, la réindustrialisation ou encore la décarbonation. L'ensemble de ces transitions viennent percuter le lien entre la logistique et l'aménagement du territoire et ce à de multiples échelles. Des grands corridors européens, du rôle de nos plateformes portuaires, à la logistique urbaine, les collectivités et les agences sont mobilisées pour penser des solutions innovantes, inclusives et écologiques de distribution, notamment dans les documents de planification. Dans ce

54^e dossier Fnau, la fédération et les agences d'urbanisme ont donc travaillé avec des acteurs de la logistique, des associations de collectivités et des services de l'État pour formuler des orientations et leviers pour inscrire une planification urbaine durable de la logistique dans les politiques publiques.



2023

LES AGENCES AU SERVICE D'UNE CONNAISSANCE FINE DES TERRITOIRES

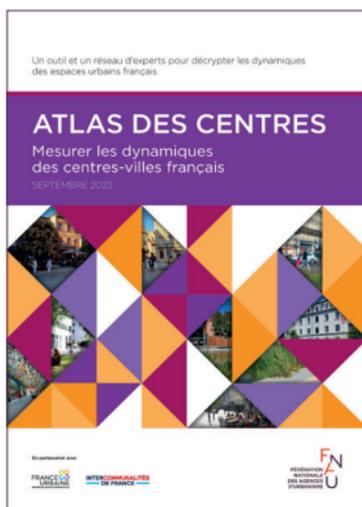
La réussite des transitions écologiques et des évolutions des modes de vie, mais aussi d'un aménagement du territoire plus équilibré passent sans aucun doute par une reconquête plus affirmée des centres-villes. Or, les acteurs publics manquent d'outils pour appréhender un espace aussi complexe.

L'ambition de cet atlas est ainsi de fournir un outil de comparaison multi-thématique afin d'aider les acteurs des centres-villes dans la compréhension des dynamiques à l'oeuvre et de guider au mieux les politiques publiques.

Où se situe le centre-ville d'une commune ? Comment tenter de l'identifier le plus objectivement possible ? C'est à cet exercice périlleux et forcément amendable que se sont frottés une vingtaine d'experts, pour servir ensuite de fondation à un outil d'observation des dynamiques à l'oeuvre dans ces territoires. Les périmètres ainsi dessinés, concernent environ 4 millions d'habitants, soient 6% de la population française.

Enfin, une dernière partie tente de dresser **un portrait des dynamiques dans les centres-villes et leur périphérie à travers six fonctionnalités** : on se loge dans les centres-villes ; on s'y approvisionne ; on s'y divertit ; on s'y déplace ; on prend soin de soi et des autres et on y travaille. Une vingtaine d'indicateurs statistiques ont ainsi été retenus et analysés. Des fiches permettent d'en comprendre le sens et la façon de les interpréter.

Enfin, un **outil numérique (centralites.fnau.org)** associé à la publication fourni, lui, l'ensemble des données pour les quelques 3 000 centres-villes étudiées dans ce projet, ce que la publication papier ne permettait pas de faire.

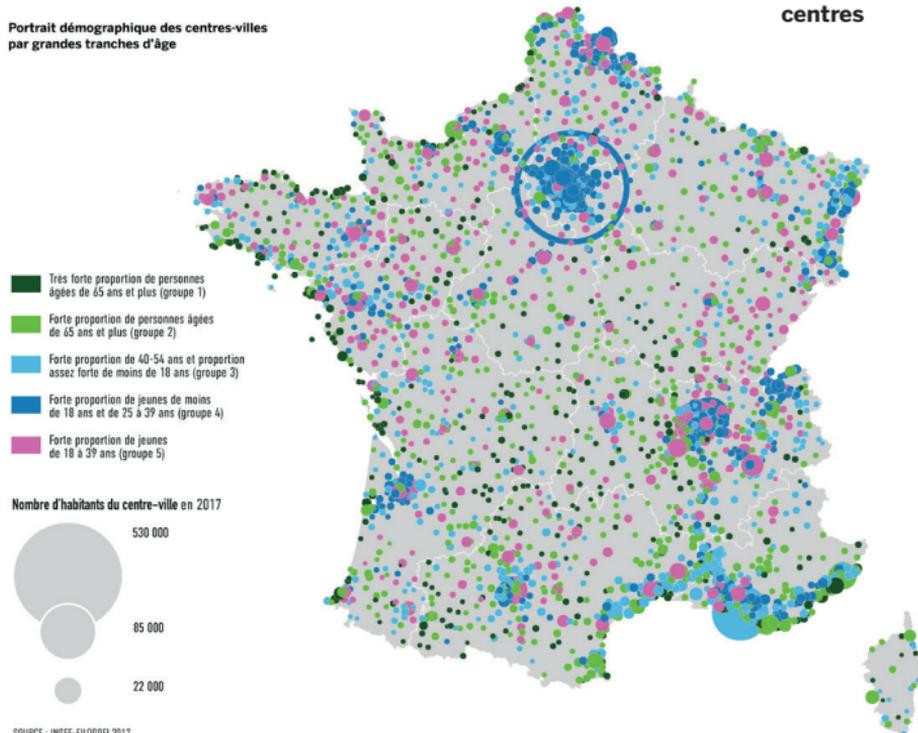


Atlas des centres

www.fnau.org/fr/publication/atlas-des-centres-villes/

Exemple d'indicateurs issus de l'atlas des centres

Portrait démographique des centres-villes par grandes tranches d'âge

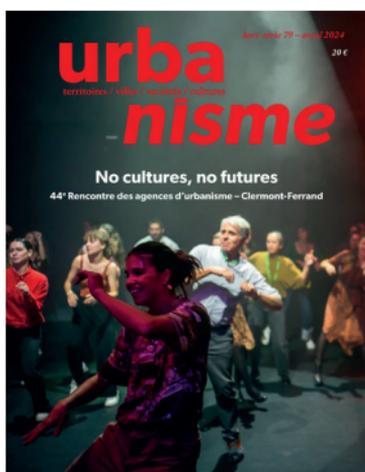


2023

LES MOMENTS CLEFS DU RÉSEAU

● LA 44^E RENCONTRE DES AGENCES D'URBANISME À CLERMONT-FERRAND

C'était la première fois que l'Agence d'Urbanisme Clermont Massif central (AUCM) co-organisait avec la Fnau, la rencontre des agences d'urbanisme. Cette 44^e édition qui s'est tenue du 15 au 17 novembre 2023 sous le titre : « No cultures, no futures. Pas de réorientation écologique sans recomposition culturelle des territoires » a réuni pas moins de 900 personnes.



Actes de la 44^e rencontre dans la revue Urbanisme

[www.fnau.org/fr/
publication/
actes-de-la-44e-
rencontre-des-
agences/](http://www.fnau.org/fr/publication/actes-de-la-44e-rencontre-des-agences/)

Comment, privés de nombreux repères forgés par la modernité, allons-nous réinventer nos manières d'habiter la planète et de faire territoire ? Habiter l'anthropocène passe par une profonde recomposition culturelle, si l'on entend par culture, l'ensemble des représentations et des récits, des codes et des pratiques, des valeurs et des attachements qui lient un collectif humain et ordonnent son rapport aux milieux.

Heureusement cette recomposition est déjà engagée : insuffisante mais perceptible. En matière d'agriculture, d'alimentation, de production, d'énergie, d'habitat, de mobilité, d'aménagement et d'urbanisme, d'engagements démocratiques, de relations au vivant, etc. nombreuses sont les initiatives porteuses d'espoir.

L'objet de cette 44^e rencontre des agences d'urbanisme a été de révéler ces réorientations écologiques des territoires et leurs recompositions culturelles. Par le biais de conférences, de débats, de performances, d'expositions, d'explorations, de dégustations et de la danse, c'est à une joyeuse expérience de co-habitation anthropocène au cœur du Massif central que nous avons été conviés.



Affiche de la 44^e rencontre des agences d'urbanisme

PAS DE RÉORIENTATION
ÉCOLOGIQUE SANS
RECOMPOSITION CULTURELLE
DES TERRITOIRES

44^{ème}
rencontre
nationale
des agences
d'urbanisme

15 - 17 NOV. 2023
CLERMONT-FERRAND





Ces trois journées d'échanges ont également été l'occasion d'interroger le trouble. C'est en effet par la désorientation et le trouble qu'il a suscité que cette rencontre a débuté, avec la performance de Michel Lus-sault. S'en est suivi des nombreux débats avec des géographes, architectes, philosophes, anthropologues, économistes, urbanistes et élus. Des échanges d'autant plus riches que s'y sont greffés les visions décalées et les gestes poétiques de nombreux artistes en présence : chorégraphes, danseurs de la compagnie Kubilai Khan Investigations ou encore les élèves du conservatoire Emmanuel-Chabrier.



© Félix de Malleriaix

Cette rencontre fût également l'occasion d'explorer 10 facettes du territoire clermontois et les réorientations à l'oeuvre : aussi bien en centre-ville qu'autour de la métropole, à Thiers, Lezoux, Vichy, Aubière, Châtel-Guyon, Saint-Beauzire ou Gerzat.

● LA 45^E RENCONTRE SE DÉROULERA À SAINT-OMER DU 9 AU 11 OCT. 2024

De l'espace public au sens de l'agora politique à celui d'espaces publics au sens des lieux publics, cette polysémie reflète d'une certaine façon l'évolution des modes de vies et sociétés à travers le temps. L'espace public est un espace d'apparence, un espace incarné, un lieu de mise en visibilité. Il se révèle dans la parole et dans l'action. Les espaces publics sont des lieux accessibles aux publics, arpentés par les habitants. Ils se matérialisent à travers des nuances de formes et cultures urbaines : les rues, les places, les chemins, les avenues, les squares, les jardins, les berges, etc. Ces dimensions spatiales croisent des dimensions temporelles, renvoyant à la disponibilité, aux publics et aux usages.

Les transitions – issues d'un contexte sociétal et environnemental marqué – auxquelles nous devons faire face aujourd'hui révèlent de nouveaux rapports et at tentes vis-à-vis de(s) espace(s) public(s) : crise sanitaire, perte de biodiversité, changement climatique, mouvements sociaux, enjeux sécuritaires, désimper-méabilisation/ renaturation, etc. C'est toute cette diversité des enjeux et la recherche de communs qui seront explorés durant cet te 45^e Rencontre nationale des agences d'urbanisme dans l'Audomarois.

● DE LA CULTURE DU RISQUE, AUX ENJEUX DE CONNAISSANCE ET DE PLANIFICATION

En France, pour anticiper et limiter les impacts des risques naturels comme technologiques nous disposons de nombreux outils de planification, de réglementations et d'autorisations... Pour autant, avons-nous véritablement une culture partagée du risque et sommes-nous collectivement préparés pour apporter les réponses adaptées à ces crises, qui avec le changement climatique vont irrémédiablement s'accroître ? Nous peinons encore à bien identifier nos vulnérabilités comme les limites de nos ressources. Nous peinons à forger des outils de diffusion et d'implication de l'ensemble des acteurs et à mettre en place des mécanismes de prévention et d'anticipation efficaces.



Traits d'agences : Les agences tous risques !

www.fnau.org/fr/publication/les-agences-tous-risques

C'est autour de cet enjeu qu'a été consacré le n°42 de Traits d'agences. Il démontre qu'une culture du risque implique à la fois : une connaissance fine des vulnérabilités, une pédagogie et une appropriation par les acteurs et les citoyens, une planification permettant anticiper les aléas et s'adapter et enfin la mise en oeuvre d'actions concrètes pour limiter les impacts.

Ce sujet fût également au coeur des échanges du séminaire annuel des directeurs et directrices qui se déroula à Rouen du 7 au 9 juin 2023. Ces journées ont permis d'échanger autour de la culture du risque avec notamment le sociologue Patrick Peretti-Wattel (Inserm), Hassan El Machkouri, chargé de la culture du risque à la métropole de Rouen qui a présenté son action à la suite de la catastrophe de Lubrisol ou avec Julien Damon, sociologue (Sciences Po) qui a présenté les enjeux autour de la prise en compte des risques sociaux.

Enfin, ce fut l'occasion d'un débat entre Nicolas Mayer-Rossignol, Maire, président de la métropole de Rouen et Patrice Vergriete, qui a cette date, occupait les fonctions de maire, président de la communauté urbaine de Dunkerque et président de la Fnau.



● LES CLUBS DE LA FNAU, UNE DES RICHESSES DU RÉSEAU DES AGENCES

La fnau offre aux professionnels des agences la possibilité d'échanger et de produire de manière collective, dans le cadre de clubs et de groupes de travail. On dénombre 21 clubs et groupes de travail en 2023, ce qui mobilise plus d'une cinquantaine d'animateurs issus de 25 agences d'urbanisme différentes.

Ces clubs :

- contribuent à la production de connaissance et à accompagner les politiques publiques ;
- permettent d'outiller et former en continu les professionnels des agences dans leurs domaines d'expertise ;
- renforcent la solidarité inter agences.

Le Club Projet urbain et paysage s'est rendu en 2023 à Angoulême

L'atelier de cette année s'est déroulé à Angoulême du 22 au 24 mars 2023. Il a été organisé avec l'équipe de l'A'urba. La problématique de départ était double : comment renforcer ce qui rassemble et réparer ce qui sépare, tant à l'échelle des quartiers du centre-ville que de l'agglomération ? La visite, les entretiens, la qualité d'implication des acteurs locaux et le travail collectif ont permis de découvrir les forces et les potentialités d'une agglomération de taille moyenne.



● LA FNAU, PARTIE PRENANTE DE LA FABRIQUE INSTITUTIONNELLE

La Fnau est régulièrement sollicitée pour participer à des auditions parlementaires et des auditions institutionnelles. Cela offre la possibilité de faire valoir à la fois l'expertise des agences d'urbanisme et de contribuer à la fabrique des textes réglementaires.

En 2023, elle a notamment été auditionnée :

- par la commission économie et développement durable de l'Assemblée nationale sur l'accès des Français à un logement digne et la réalisation d'un parcours résidentiel durable
- par la commission développement durable et de l'aménagement de l'Assemblée nationale sur la PPL Zan
- ou encore par IGEDD dans le cadre du Conseil national du trait de côte.

Publication du club Projet urbain et paysage

www.fnau.org/fr/publication/culture-et-paysages-en-commun-atelier-grandangouleme-parle-club-pup-de-la-fnau/

INTERNATIONAL

● CRÉATION D'AGENCES URBAINES

L'Agence urbaine Nord Liban

La Fnau et l'Agur ont réalisé une mission au Liban pour rencontrer les élus et acteurs locaux en vue de la création d'une agence en Nord Liban avec l'appui de Cités Unies Liban/BTVL¹. Cette mission a donné naissance à la préparation d'un concours d'idées en prenant la Foire Internationale de Tripoli, œuvre d'Oscar Niemeyer en friche, comme exemple de revitalisation urbaine.

Vers une agence urbaine à Bucarest ?

Après l'intérêt initial manifesté par la Roumanie pour les agences urbaines lors de la visite de la délégation française organisée par FVD² à Bucarest en juin 2023, le "match retour" s'est joué à Paris et à Lyon en décembre 2023. Au cours de cet échange, la Fnau, Urbalyon, l'IPR et l'Apur ont partagé leurs expertises avec des élus et techniciens des municipalités et du ministère roumain, en mettant l'accent sur l'apport des agences d'urbanisme et notamment l'observation.

¹ Bureau Technique des Villes Libanaises

² France Villes et Territoires Durables

● DES COOPÉRATIONS POUR UN NUMÉRIQUE INCLUSIF ET RESPONSABLE

La Fnau a initié un projet avec l'appui du ministère de l'Europe et des Affaires Étrangères sur le numérique inclusif et responsable, en partenariat avec l'Eurométropole de Strasbourg, la Région Grand Est, la CU de Dunkerque, Bordeaux métropole, l'association des Interconnectés, les villes de Semé Podji (Bénin), Bizerte (Tunisie) et la Région de l'Orientale (Maroc). Il vise à renforcer les coopérations entre les collectivités françaises et africaines, tout en contribuant à l'élaboration des guidelines "people-centered smart cities" lancées en juin 2023 par ONU Habitat.

● PFVT : PRÉPARER LE 12^{ÈME} FORUM URBAIN AU CAIRE

Pour cette 12^{ème} édition, la Fnau renouvelle son engagement au titre de la coordination technique du PFVT avec l'animation de cinq groupes de travail : Adaptation, Habitat, Santé, Solidarités, et Limites planétaires. Ces groupes, également ouverts à des experts internationaux et à la jeunesse, dessinent des feuilles de routes en proposant des actions, outils, exemples concrets accompagnés de recommandations.

● SOMMET CLIMAT CHANCE AU CAMEROUN

Le sommet Climate Chance Afrique 2023 s'est tenu à Yaoundé sur le thème de « l'Habitat durable et changement climatique en Afrique » et a abouti à l'adoption de la feuille de route pour un Habitat durable en Afrique, 1^{ère} feuille de route incluant l'habitat informel. La Fnau et le réseau MTPA y ont organisé l'atelier « quels outils pour une planification urbaine durable et inclusive ? ».

● SÉMINAIRE AFD-FNAU SUR LE PATRIMOINE URBAIN

L'AFD et la Fnau se sont réunis pour leur journée annuelle d'échange d'expertises sur la thématique du patrimoine. Ce fut l'occasion d'échanger sur comment faire du patrimoine un levier de développement territorial, notamment sur les plans urbain, économique et social ?

PUBLICATIONS

DU RÉSEAU DES AGENCES D'URBANISME

● AVIS FNAU

OFS - BRS, un dispositif agile au bénéfice des territoires

En dissociant le foncier, du bâti, le dispositif OFS-BRS offre aux ménages modestes la possibilité d'accéder à la propriété tout en prévenant la spéculation foncière. Au delà de son objectif social, ce dispositif peut être également un levier intéressant pour les collectivités. Le modèle OFS-BRS ne doit cependant pas être considéré comme la « solution miracle » à la résilience des territoires et aux maux actuels de la production de logements abordables. Cet Avis Fnau fait le point sur les apports et les limites de ce dispositif, qui offre des intérêts certains mais doit être mieux connu et partagé.

● DOSSIER FNAU

Comment s'est adapté le commerce depuis la crise sanitaire de la Covid-19 ?

L'emploi commercial a globalement assez bien résisté à la traversée de la crise, les entreprises ayant eu fortement recours au fond de solidarité et aux prêts garantis par l'Etat. L'emploi commercial en 2021 et 2022 a été marqué par un véritable rebond et reste un secteur qui continue à créer des emplois avec plus de 670 000 projets de recrutements en 2023. Ce Dossier Fnau revient sur ces observations statistiques et dresse le portrait du commerce post-covid. Celui-ci montre un nouveau paysage dans lequel la crise sanitaire a joué un effet d'accélérateur de tendances déjà à l'œuvre, avec la montée en puissance de nouveaux acteurs et de nouvelles configurations territoriales.

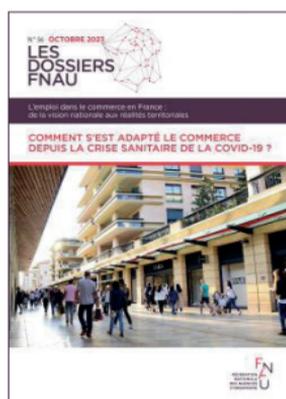
● GUIDE D'OBSERVATION

Logement étudiant : observer pour décider

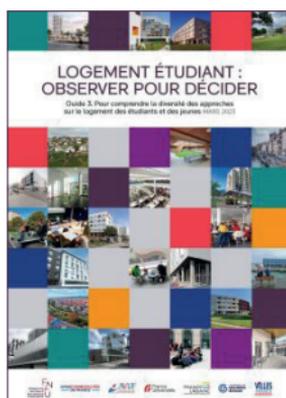
Les 35 observatoires territoriaux du logement des étudiants sont des dispositifs d'observation pluri-partenariaux. Ils mobilisent collectivités, établissements, et services de l'État, Crous et acteurs du logement. Les agences d'urbanisme en assurent souvent la coordination et la production technique. Cette publication a pour objet de montrer la diversité des sujets, des stratégies et des positionnements des collectivités et des établissements, face à l'enjeu du logement des étudiants sur leur territoire. Elle met en avant les attentes et besoins de ce public, la planification territoriale du logement étudiant, les dispositifs pour mieux accompagner les étudiants, mais également les jeunes actifs.



www.fnau.org/fr/publication/avis-fnau-n12-ofs-brs-un-dispositif-agile-au-benefice-des-territoires-et-des-habitants-a-mieux-deployer-pour-repondre-aux-besoins-en-logement/

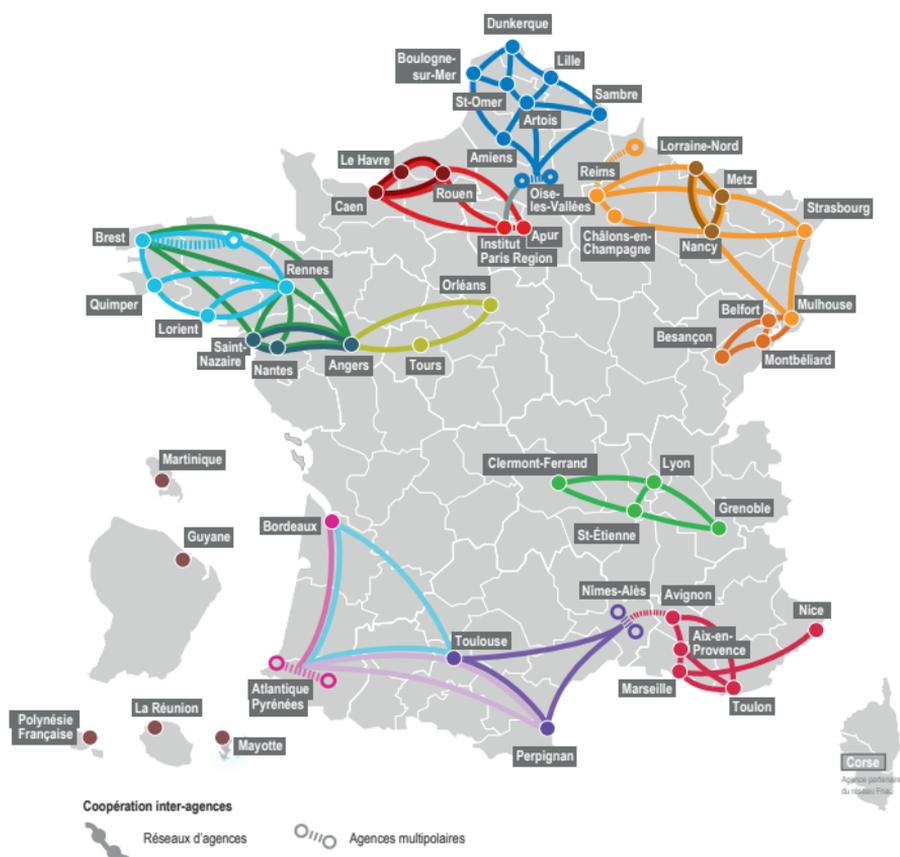


www.fnau.org/fr/publication/comment-sest-adapte-le-commerce-depuis-la-crise-sanitaire-de-la-covid-19/



www.fnau.org/fr/publication/logement-etudiant-observer-pour-decider/

LE RÉSEAU DES AGENCES D'URBANISME - 2024



22, RUE JOUBERT - 75009 PARIS - FRANCE
01 45 49 32 50 - FNAU@FNAU.ORG - WWW.FNAU.ORG

RETROUVEZ-NOUS ÉGALEMENT SUR LES RÉSEAUX

